

Международная / Европейская система защиты прав человека в контексте медико-санитарной помощи

Государства обязаны соблюдать ратифицированные ими международные договоры¹. Каждый договор, обеспечивающий защиту прав человека, прописывает механизмы его реализации с целью обеспечения соблюдения правительством своих обязательств. В большинстве случаев применяются две формы реализации договоров: индивидуальные жалобы и периодические доклады правительства. Такие механизмы, как Комитет по правам человека и Европейский суд по правам человека, функционируют в качестве судебных органов и рассматривают индивидуальные жалобы. Другие механизмы – Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Европейский комитет по социальным правам – требуют от государств предоставления периодических докладов о ходе выполнения соответствующего международного договора. Помимо официальных государственных отчетов, эти органы принимают и доклады от неправительственных организаций, чтобы иметь возможность объективно оценить соблюдение договора государством. Далее они формируют рекомендации правительству по принятию необходимых шагов².

В таблице, приведенной ниже, указаны наиболее значимые международные и европейские договоры в сфере защиты прав человека в контексте медико-санитарной помощи, а также соответствующие механизмы их реализации.

В следующей таблице указаны основные права, связанные с предоставлением медико-санитарной помощи, соответствующие положения договоров и примеры их нарушений. Важно иметь в виду, что факт нарушения зависит от обстоятельств дела и является предметом толкования, основанного на фактических данных о конкретном случае. В каждом отдельном случае одни права могут быть нарушены, а другие нет. Законодательство о защите прав человека находится в постоянном развитии, и многие нарушения прав нельзя напрямую соотнести с существующими прецедентами. Путем постоянного документирования, адвокации и судебных разбирательств можно создать мощную юридическую базу для защиты прав человека в контексте медико-санитарной помощи.

| Договор | Механизм реализации |
|---|--|
| Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) | Комитет по правам человека (КПЧ) |
| Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) | Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) |
| Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛФРД) | Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) |
| Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) | Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) |
| Конвенция о правах ребёнка (КПР) | Комитет по правам ребёнка (КПР) |
| Конвенция о правах инвалидов (КПИ) | Комитет по правам инвалидов (КПИ) |
| [Европейская] Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) | Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) |
| Европейская социальная хартия (ЕСХ) или Пересмотренная европейская социальная хартия (ПЕСХ) | Европейский комитет по социальным правам (ЕКСП) |
| Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств (РКЗНМ) | Комитет министров Совета Европы и Консультативный комитет (КК) |
| [Европейская] Конвенция о правах человека и биомедицине | Комитет по биоэтике (КБ) и Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) |

1. Узнать, какие международные договоры ратифицированы Вашей страной, можно здесь: <http://www1.umn.edu/humanrts/research>.

2. Дополнительную информацию Вы можете найти в справочнике Фондов «Открытое общество» «Здоровье и права человека: справочное руководство» на сайте <http://equalpartners.info>.

| Право | Положения договоров | Примеры нарушений |
|--|---|---|
| Право на свободу и личную неприкосновенность | МППГП, статья 9 (1); ЕКПЧ, статья 5 (1) | Насильственное удержание пациентов в больнице из-за их неплатежеспособности |
| Право на частную жизнь и конфиденциальность | МППГП, статья 17 (1); КПР, статья 16 (1); ЕКПЧ, статья 8 (1) | <ul style="list-style-type: none"> Нахождение медицинской информации пациента в открытом доступе для всех сотрудников больницы Принуждение пациента к предоставлению работодателю информации о своем диагнозе для получения больничного листа Нарушение приватного характера медицинских обследований |
| Право на информацию | МППГП, статья 19 (2); РКЗНМ, статья 9 (1); Европейская конвенция о правах человека и биомедицине, статья 10 (2) | <ul style="list-style-type: none"> Непредоставление государством информации о медицинских услугах Непредоставление врачами пациентам информации о вариантах лечения, возможных рисках и преимуществах каждой процедуры Непредоставление пациентам доступа к их медицинским карточкам/историям болезни Недоступность информационных услуг для носителей некоторых языков |
| Право на личную неприкосновенность | МКЛФРД, статья 5 (b); РКЗНМ, статья 6 (1); КПР, статья 19 (1); Европейская конвенция о правах человека и биомедицине, статья 5 ³ | <ul style="list-style-type: none"> Проведение врачами медицинских процедур без получения добровольного и информированного согласия пациентов Невозможность для пациентов сменить врача или медицинское учреждение |
| Право на жизнь | МППГП, статья 6 (1); ЕКПЧ, статья 2 (1) | <ul style="list-style-type: none"> Осложнения вследствие беременности и родов, вызванные неадекватными мерами по обеспечению репродуктивного здоровья и пренатальной помощи, – основная причина смертности молодых женщин Несвоевременное прибытие машин скорой помощи к определенным группам лиц или лицам, ведущее к смерти пациента |
| Право на наивысший достижимый уровень здоровья | МПЭСКП, статья 12; МКЛФРД, статья 5; КПР, статья 24; КЛДЖ, статья 12 (1); ЕСХ, статья 11; ЕСХ, статья 13 | <ul style="list-style-type: none"> Отсутствие врачей и учреждений здравоохранения поблизости от определенных групп населения Социальная политика, исключающая из сферы медицинского страхования непропорционально много пациентов, принадлежащих к определенным группам населения Оказание некачественной медицинской помощи пациентам, принадлежащим к определенным группам |
| Право на свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения | МППГП, статья 7; Конвенция против пыток; ЕКПЧ, статья 3; Европейская конвенция по предотвращению пыток | <ul style="list-style-type: none"> Непредоставление надлежащей медицинской помощи заключенным Стерилизация женщин без их согласия во время проведения кесарева сечения Ограничения на количество и доступность опиоидов в соответствии с национальным законодательством, приводящие к излишним страданиям больных раком и СПИДом |
| Право на участие в общественно-политической жизни | МППГП, статья 25; МКЛФРД, статья 5 (c); РКЗНМ, статья 15; КЛДЖ, статья 7; КЛДЖ, статья 14 (2) | Отсутствие у граждан возможности обсуждать приоритеты в области государственного здравоохранения и участвовать в их определении |
| Право на недискриминацию и равенство | ИССПР 21(1), ИССПР 26, ICESCR 2(2), ICERD, FCNM 4(1), ECHR 14, Европская конвенция за людска права и биомедицину 3 | <ul style="list-style-type: none"> Недостаточный объем помощи в сфере материнского и репродуктивного здоровья Принуждение женщин, принадлежащих к некоторым этническим группам, к нахождению в отдельных палатах во время родов |
| Право на правовую защиту | МППГП, статья 2 (3); МКЛФРД, статья 6; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 13 | Непринятие государством мер для борьбы с указанными выше нарушениями |

3 В МППГП, МПЭСКП, ЕКПЧ и ЕСХ право на личную неприкосновенность не закреплено как отдельное право, но оно трактуется как часть права на личную неприкосновенность (МППГП, статья 9; ЕКПЧ, статья 5), права на свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения (МППГП, статья 7; ЕКПЧ, статья 3) и права на наивысший достижимый уровень здоровья (МПЭСКП, статья 12; ЕСХ, статья 11).

Европейская хартия прав пациентов, составленная в 2002 г. Сетью активного гражданства – европейской сетью организаций гражданского общества, обществ защиты прав потребителей и пациентов, – предлагает четкую и всеобъемлющую декларацию прав пациента. Эта декларация стала частью общественного европейского движения, направленного на усиление роли пациентов в определении форм предоставления медицинской помощи, и попыткой трансформировать региональные документы по правам человека в сфере медицинской помощи в конкретные положения⁴.

Несмотря на то, что Хартия не является юридически обязывающим документом, мощная европейская сеть организаций, борющихся за права пациентов, успешно лоббировала признание и принятие своими национальными правительствами прав, упомянутых в ней⁵. Хартия также использовалась для мониторинга и оценки систем здравоохранения стран Европы. В сентябре 2007 г. Европейский социально-экономический комитет одобрил инициативу по тематике прав пациента, в которой “приветствовал и признал” Европейскую хартию прав пациентов.

Европейская хартия прав пациентов

| 14 прав пациента | Описание |
|--|---|
| 1. Право на профилактические меры | Каждый имеет право на надлежащее обслуживание, направленное на предотвращение заболеваний. |
| 2. Право на доступность | Каждый имеет право на доступ к медицинским услугам, необходимым в связи с состоянием его/ее здоровья. Доступность медицинских услуг должна быть гарантирована каждому без дискриминации, связанной с наличием финансовых ресурсов, местом жительства, заболеванием или временем обращения за помощью. |
| 3. Право на информацию | Каждый имеет право на доступ к любому рода информации относительно состояния своего здоровья, медицинских услуг (включая условия их использования) и возможностей, имеющихся в результате научных исследований и технического прогресса. |
| 4. Право на согласие | Каждый имеет право на доступ к любому рода информации, которая может позволить ему/ей активно участвовать в принятии решений относительно своего здоровья. Такая информация – необходимое предварительное условие проведения любой процедуры и лечения, включая участие в научных исследованиях. |
| 5. Право на свободу выбора | Каждый имеет право на свободу выбора между различными лечебными процедурами и медицинскими учреждениями (специалистами), основываясь на адекватной информации. |
| 6. Право на приватность и конфиденциальность | Каждый имеет право на сохранение в тайне личной информации, включая информацию о состоянии своего здоровья и предполагаемых диагностических или терапевтических процедурах, а также на защиту своей приватности в ходе проведения диагностических осмотров, посещений врачей-специалистов и в целом в ходе медицинского или хирургического лечения. |
| 7. Право на уважение времени пациентов | Каждый имеет право на получение необходимого лечения без промедления и в течение заранее установленного времени. Это право распространяется на все этапы лечения. |
| 8. Право на соблюдение стандартов качества | Каждый имеет право на доступ к высококачественному медико-санитарному обслуживанию на основании показаний и в точном соответствии со стандартами. |
| 9. Право на безопасность | Каждый имеет право на ненанесение ущерба ненадлежащим функционированием системы здравоохранения, халатностью медработников и врачебными ошибками, а также право на доступ к медицинскому обслуживанию и лечебным процедурам, соответствующим высокому уровню безопасности. |
| 10. Право на инновации | Каждый имеет право на доступ к инновационным методам лечения (включая диагностические процедуры) в соответствии с международными стандартами и независимо от экономических или финансовых соображений. |
| 11. Право на избавление от излишних страданий и боли | Каждый имеет право избегать излишних страданий и боли на любом этапе своего заболевания. |
| 12. Право на индивидуальный подход к лечению | Каждый имеет право на диагностические или лечебные программы, максимально адаптированные к его / ее личным потребностям. |
| 13. Право на подачу жалобы | Каждый в случае причинения ему /ей вреда имеет право жаловаться и получать ответ или иную обратную связь. |
| 14. Право на компенсацию | Каждый имеет право на получение в течение разумно короткого срока достаточной компенсации в случае причинения ему / ей физического (либо морального и психологического) вреда в ходе предоставления медицинских услуг. |

Источник: Сеть активного гражданства, 2002 г.

4 Следует отметить, что финансирование для данного движения также предоставлялось фармацевтической компанией Merck & Co.

5 Одним из направлений деятельности новых государств-членов ЕС в ходе подготовки к вступлению в Евросоюз стала адаптация законодательства в сфере здравоохранения к европейским стандартам. Многие страны, такие как Болгария, приняли новый закон об охране здоровья, структура и содержание которого находятся в строгом соответствии с Европейской хартией прав пациентов.

В следующей таблице права, перечисленные в Европейской хартии прав пациентов, соотнесены с общепринятыми правами, закрепленными в между-

народной и европейской системах защиты прав человека в контексте медико-санитарной помощи.

| Европейская хартия прав пациентов | Защита прав человека в контексте медико-санитарной помощи |
|--|---|
| Право на профилактические меры | Право на здоровье |
| Право на доступность | Право на недискриминацию и равенство; право на здоровье |
| | Право на информацию |
| Право на информацию | Право на личную неприкосновенность; право на свободу и личную неприкосновенность; право на свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения; право на частную жизнь; право на здоровье |
| Право на согласие | Право на личную неприкосновенность; право на свободу и личную неприкосновенность; право на свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения; право на частную жизнь; право на здоровье |
| Право на приватность и конфиденциальность | Право на частную жизнь |
| Право на уважение времени пациентов | Право на здоровье |
| Право на соблюдение стандартов качества | Право на здоровье; право на жизнь |
| Право на безопасность | Право на здоровье; право на жизнь |
| Право на инновации | Право на здоровье |
| Право на избавление от излишних страданий и боли | Право на здоровье; право на свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения |
| Право на индивидуальный подход к лечению | Право на здоровье; право на недискриминацию и равенство |
| Право на подачу жалобы | Право на правовую защиту |
| Право на компенсацию | Право на правовую защиту |

Программа «Общественное здоровье» Фондов «Открытое общество»

Программа «Общественное здоровье» Фондов «Открытое общество» нацелена на построение обществ, преданных идеалам вовлечения людей в жизнь общества, защиты прав человека и справедливости, в которых законодательство, политика и правоприменительная практика, касающиеся вопросов здравоохранения, отражают эти ценности и основаны на реальных фактах. Программа направлена на отстаивание прав человека и права на здоровье людей, находящихся в неблагоприятном социальном положении, путем поддержки лидеров и организаций гражданского общества и путем выступления за усиление ответственности и прозрачности в политике и практике здравоохранения.

Дополнительную информацию Вы можете найти на сайте www.soros.org/health.